联合国 S/PV.5463



安全理事会

临时逐字记录

第六十一年

第五四六三次会议

2006年6月15日星期四上午11时05分举行
纽约

主席:	洛伊女士	(丹麦)
成员:	阿根廷	加西亚·莫里坦先生
	中国	王光亚先生
	刚果	加亚马先生
	法国	德拉萨布利埃先生
	加纳	纳纳·埃法赫-阿彭滕
	希腊	瓦西拉基斯先生
	日本	大岛先生
	秘鲁	加利亚多先生
	卡塔尔	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃米尔·琼斯·帕里爵士
	坦桑尼亚联合共和国	马希格先生
	美利坚合众国	博尔顿先生

议程项目

伊拉克局势

秘书长根据第1546（2004）号决议第30段提出的报告（S/2006/360）

06-38900 (C)



上午 11 时 05 分开会

通过议程

议程通过。

伊拉克局势

秘书长根据第 1546（2004）号决议第 30 段提出的报告（S/2006/360）

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了伊拉克代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》的有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，扎巴里先生（伊拉克）在安理会议席就坐。

主席（以英语发言）：我代表安理会成员，热烈欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生阁下。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务助理秘书长安格拉·凯恩女士发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有秘书长根据第 1546（2004）号决议第 30 段提出的报告，即文件 S/2006/360。

安理会成员面前还有 2006 年 6 月 12 日秘书长来信的复印件，来信转递了关于国际咨询和监测委员会问题的若干信件。该信及其附文将作为安全理事会文件印发，文号为 S/2006/394。

我谨提请成员们注意文件 S/2006/377，内载 2006 年 6 月 9 日伊拉克常驻代表给安全理事会主席的信。

在本次会议上，安全理事会将听取主管政治事务助理秘书长安格拉·凯恩女士的通报，以及美国代表约翰·博尔顿先生阁下代表多国部队所作的通报。

我现在请主管政治事务助理秘书长安格拉·凯恩女士发言。

凯恩女士（以英语发言）：摆在安理会面前的秘书长的报告，详细说明了联合国伊拉克援助团（联伊援助团）根据第 1546（2004）号决议为其规定的任务在 2006 年 3 月 8 日至 6 月 2 日期间所做的工作。我今天很高兴向安理会通报联伊援助团在秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生领导下开展的活动。

过去数月来，组建政府进程是人们对伊拉克政治关注的焦点。继 2005 年 12 月 15 日选举新议会之后，伊拉克政治领导人进行了一段时间广泛而复杂的谈判，终于在 5 月 20 日组建了第一个根据宪法选出的、由努里·马利基总理领导的政府。各政治派别内部与之间的意见分歧延迟了对三名部长的任命。经过进一步谈判，这一进程于 6 月 8 日随着国防部长、内政部长和国家安全部长被确认而完成。

在这一进程中，伊拉克政治领导人显示，他们能够应付对话与妥协的挑战，目的是组建一个包容性强的民主政府，尽管总形势很困难。鉴于在 2006 年 2 月发生萨迈拉爆炸事件之后安全形势严重恶化，这一点尤为显著。

令人特别关切的是不断有平民丧生，原因是缺乏安全、暴力极为严重，以及法律与秩序崩溃。族裔之间暴力与犯罪活动加重了威胁国家安全与稳定的叛乱暴力。受影响最严重的省份是巴格达、尼尼微、萨拉哈丁、安巴尔，最近还有迪亚拉和巴士拉。在巴士拉，政府 5 月 31 日宣布一个月紧急状态，并增强其安全部队兵力。塔米姆（主要是基尔库克城）暴力事件不断增多。

虽然联合国并不掌握有关暴力受害者与实施者的人数与分列的确切资料，但联伊援助团在其最新两月期人权报告中得出如下结论：“据报道，每星期都

有数百名平民被杀或受伤，包括妇女和儿童，他们是暴力袭击有意或无意造成的受害者。”

秘书长的报告强调，2006 年 3 月是自 2003 年 5 月以来第四最血腥的月份，该月被杀的伊拉克人总数是 2005 年 12 月的两倍。在巴格达，医疗-法律研究所最近确认，仅在 2006 年前 5 个月中就收到 6 000 多具尸体。这些数字的确令人毛骨悚然。定点暗杀，包括针对知名政治家及其亲属的袭击、恐吓、威胁和绑架，直接目的似乎在于挑起派别争斗，造成无法无天局面与无政府状态，以及制造普遍恐惧气氛和使公众丧失对当局的信任。这种暴力导致了境内流亡增加。自今年 2 月以来，100 000 多人流离失所，使得全国境内流离失所者总人数接近 130 万。

令人鼓舞的是，马利基总理上任伊始就表示致力于改善安全状况与促进全国和解是他的重要优先事项。现在必须赋予其新政府以权力，使之能够通过对话和建立信任来弥合政治与社会分歧，加强民主体制与法治，改善所有伊拉克人的生活条件。这个办法为确保政治进程积极影响安全局势提供了最好前景。允诺审查反恐和非复兴党化立法，将有助于形成一个更有利于民族和解的环境。

然而，要在所有这些领域取得积极成果需要时间。在开始阶段，新政府的效力主要取决于它能否通过采取改善安全的紧急措施来唤起伊拉克人民的信任。

首先，这将要求新政府逐步完全掌管国家事务，包括在至关重要的安全领域，并在必要时由国际社会提供协助。在这方面，多国部队加快训练和装备伊拉克安全部队的努力仍然不可或缺。还需要以坚定的努力来控制民兵和其他未经授权的武装部队，以便重建国家对武器的垄断。联合国欢迎马利基总理对这个问题表示的承诺。

此外，在对付暴力方面，伊拉克安全部队和多国部队负有完全遵照国际人权与人道主义法采取行动的特别责任。尽管它们努力应对伊拉克的安全挑战，但联合国对违反这些标准的报道深感关切，并敦促伊拉克安全部队和多国部队确保全面、透明和有效调查所有这类事件，防止它们再次发生。

此外，联合国希望新政府将确定一个有力的人权议程作为优先事项，这项议程处理过去和目前的侵犯人权事件，包括设立一个独立全国人权委员会和一个失踪与下落不明人员中心。一个强有力的人权保护机制必须包括调查所有对侵犯人权事件的指控，并将凶犯绳之以法，以防止有罪不罚文化的发展。

在这方面，联合国仍然关切未经调查或刑事指控而被关押在全国羁押中心的大批在押者。虽然我们欢迎新政府宣布释放 2 500 名在押人员——首批近 600 名在押人员于 6 月 7 日获释——但还需要做更多努力来找到解决这个问题的积极办法，包括公布对杰迪利亚非法关押中心的调查以及该政府在这个问题上进行的其他调查的结果。

除了安全措施之外，新政府将必须采取更广泛措施，最终目标在于促进全国和解。尽管新政府在这方面肩负主要责任，但该区域各国和广大国际社会可以发挥重要作用来支持这种努力。可以考虑如下国家、区域和国际各级步骤。

在国家一级，不仅政府、而且所有伊拉克政治、社会和宗教领袖都有责任避免派别主义、仇恨和暴力政治（这种政治让每个人最终皆输），为更大的国家利益而接受对话、妥协和两族和睦（这会让所有人皆赢）。通过越来越积极参与伊拉克民主进程，绝大多数伊拉克人屡次显示，尽管受到严重挑衅，他们仍拒绝少数人所追求的极端主义政治，而决心和平解决他们的分歧。

这显示出伊拉克有全国和解的坚定基础。成功需要三个主要因素。第一个因素是一个满足所有伊拉克选民需求的包容性强的政治进程。第二个因素是所有伊拉克领导人朝着这个目标努力的政治意愿。第三个因素是一个促进对话与达成共识的有效机制。审查伊拉克政治领导人去年商定的宪法可能是促进全国和解进程——包括就一个强有力的伊拉克国家框架达成全国共识——的有效手段。宪法规定早日设立一个

新议会宪法审查委员会。联合国希望新议会优先处理这一问题，并继续充分承诺通过联伊援助团驻巴格达宪法支助办公室继续提供援助。

还将要求新议会设立各专门委员会，研究诸如通过一项选举法和设立一个新的独立高级选举委员会等重要问题。这将是确保有效筹备将来选举活动——如计划中的省、市议会选举——的根本步骤。联伊援助团还随时准备在这个重要领域发挥其援助作用。

在区域一级，阿拉伯国家联盟正计划召开一次关于伊拉克国家协定的会议。这样一个论坛可有助于鼓励伊拉克不同政治团体进行对话和达成共识，从而促进民族和解。特别代表卡齐和联伊援助团正与阿拉伯国家联盟就筹备此次会议开展密切合作。该会议现定于 8 月举行，是 2005 年 11 月开罗会议的后续会议。周密筹备以确保伊拉克人广泛和真正的参与，并采取有效的后续措施，将是会议成功的重要因素。

在国际一级，现在有机会为支持伊拉克过渡而达成更深刻的共识，包括在安全理事会。除了兑现现有认捐并提高债务减免水平之外，支持重建和外国投资以及一个由伊拉克人牵头、为伊拉克调集新的额外的国际援助、并得到国际社会最广泛支持的框架，应被视为优先事项。联伊援助团和国家工作队则继续支持新政府建立有效、透明和负责任的公共机构，使人们能够获得基本服务，并恢复公共基础设施。联伊援助团还在捐助者协调方面发挥了主导作用。我们期待着在新的国家发展战略优先事项框架内讨论我们今后在这方面的支助作用。

正如秘书长报告指出的那样，本组织在伊拉克的存在和开展有效行动的能力仍然受到安全环境的严重制约。为了使联合国工作人员获得最佳安全保障，从而继续保持在伊拉克的存在，采取了若干减少不安全因素的保护措施。在巴格达建设一个综合性的、长期的联合国住宅区的工作在继续进行，在埃尔比勒和巴士拉的新房舍现已竣工。在可预见的将来，联合国将继续依赖多国部队，获得静态和动态保护。

关于专用航空资产，我们非常欢迎丹麦决定向联伊援助团提供一架专用飞机，并期待着就落实这一决定的有关安排进行讨论。

我们还感谢以多种方式支持联合国在伊拉克基地以及在约旦和科威特开展工作的所有其它成员国。

情况许可的话，联合国仍充分致力于执行第 1546 (2004)号决议规定的任务。特别代表卡齐及其工作班子愿意进行斡旋，并向新政府提供政治上的协助，以期促进对话和民族和解。此外，我们计划加强在我们任务的其它关键领域的活动，特别是重建和发展领域的活动。我们期待着与新政府开展全面和持久对话，以探讨如何能够以最佳方式在当前形势下完成任务。

最后，伊拉克成立首届宪法政府，意味着第 1546 (2004)号决议核可的过渡行政法所规定的伊拉克政治过渡宣告结束。在过去三年中，伊拉克的政治过渡已从管理委员会成功过渡到临时政府和过渡政府。2005 年 12 月伊拉克首次选举宪法政府是这一进程的顶点。在该进程中，伊拉克人民表现出了巨大的勇气，在非常严峻的形势下参加了两次选举和一次宪法全民公决。这些重要成就奠定了伊拉克民主未来的基础，而这一基础需要国际社会的全力支持来加以维持。

然而，成功的政治过渡也伴随着持续的不稳定、各方使用暴力和严重侵犯基本人权的行为。这可能是可以理解的，由于前几届政府的过渡性质，它们不能作出满足伊拉克人民的迫切需求所需的一些果断决定，因此，成立一个任期为整整四年的宪法政府为人们带来了新希望。

伊拉克人民在其整个长期历史中一直表明，他们拥有成功所需的一切必要的人力、财政和自然资本。成功的关键仍在于在民族和解的总框架内，为伊拉克最迫切的挑战找到持久的、包容性的政治解决办法。联合国仍承诺在这当中发挥自己的作用。

主席（*以英语发言*）：我感谢助理秘书长凯恩的通报。

博尔顿先生（美利坚合众国）（以英语发言）：按照安全理事会第 1546(2004)号和第 1637(2005)号决议的要求，我高兴地代表组成多国部队的 29 个国家向安全理事会报告多国部队执行任务的进展情况。

本报告所述期间出现了一个引人注目的事态发展。6 月 7 日，多国部队和伊拉克部队在对一栋已查明的独栋安全房实施的空袭中，炸死了基地组织在伊拉克的恐怖主义领导人阿布·穆萨布·扎卡维和他的同伙谢赫·阿布杜·拉赫曼。来自扎卡维自己的网络的消息和情报使部队找到了他和他的一些同伙，他们当时正在开会。虽然基地组织在伊拉克的创始领袖现已死去，但他已经有了接班人，而且该恐怖组织仍然构成威胁，因为在伊拉克走向更加稳定和繁荣时，该组织成员将继续企图恫吓伊拉克人民并威胁伊拉克政府。

绝大多数伊拉克人民拒绝将暴力作为推动政治变革的手段。在伊拉克人民建设安全、稳定和民主国家的坚定努力中，国际社会继续与他们站在一起。我们悼念为争取一个联邦、民主、多元和统一的伊拉克而献身的所有人，并赞扬他们的牺牲。

自从我们上次提交报告以来，出现了一些历史性的事态发展，其中一些就在我们今天开会之时还在发生。伊拉克领导人和伊拉克人民于 4 月 22 日达到了伊拉克政治发展中的一个关键里程碑。当天，伊拉克政治领导人宣布选出新政府高级成员，包括候任总理、总统、两位副总统和代表理事会议长。在这一关键事件之后，5 月 20 日，代表理事会批准了马利基总理内阁的几乎所有成员。最后三名部长于 6 月 8 日获得批准。马利基总理和他的部长会议是带着全体伊拉克人的希望和国际社会的良好祝愿而就职的。组建完全民主的政府，以及扎卡维得到应有的下场，这两件事加在一起具有如此重大意义，以至于布什总统本周访问了巴格达，以表明我们对那些支持和平与民主，反对恐怖分子的的人们的承诺。

极端分子和恐怖分子仍然有能力并企图袭击伊拉克平民、官员和安全部队，其目的在于破坏合法当选的伊拉克政府的稳定，不让伊拉克人民享有他们通过自由和公正选举而选择的民主。

在此期间，81%以上的袭击集中在伊拉克 18 个省中的四个——巴格达、安巴尔、萨拉赫丁、尼尼微。自我们上次提交报告以来，迪亚拉省和尼尼微省名列最容易遭受袭击的四个省份。包括伊拉克 50%以上人口的 12 个省发生的袭击仅占全部袭击的 6%。九个省自 2 月份以来每天平均发生一次袭击或没有袭击。

在伊拉克除了有基地组织等恐怖组织的威胁外，民兵和其它团伙也继续在地方和地区一级挑战法治。对伊拉克基础设施的袭击继续对石油收入和电力供应造成负面影响。然而，从 2005 年 8 月起，袭击基础设施的次数下降，这表明多国部队和伊拉克安全部队保卫伊拉克基础设施的努力正在取得一些成效。多国部队将继续与伊拉克政府和其它国际伙伴一道，进一步加强基础设施的安全。

伊拉克安全部队每天继续扩大、提高和开展越来越多的独立行动。多国部队继续对伊拉克安全部队进行训练、指导和配备装备，以便在熟练程度和条件允许的情况下，将作战责任移交给伊拉克部队。对移交工作的评估按照每个地方和每个地区的情况进行，而且是循序渐近的，以确保安全责任的有效和成功移交。

截至 5 月 29 日，111 个伊拉克陆军、战略基础设施和特别行动营正在实施反叛乱行动。其中 71 个营在盟军的支援下作为先锋投入行动，有些营是独立行动。所有 28 个伊拉克警察营已展开活动，其中二个营也在盟军的支援下作为先锋投入行动。承担自己所负责地区保安和管制责任的伊拉克安全部队已增加到两个师部、16 个旅部和 63 个营。这些地区包括伊拉克 3 万多平方英里的地区。到夏季结束之前，75%的伊拉克旅和营将在盟军的支援下作为先锋投入反叛乱的行动。

伊拉克安全部队继续在巴格达部署强有力的兵力。伊拉克部队现在总人数有 265 000 人，均为国防部和内政部人员，接受过反叛乱行动的训练，而且装

备齐全。这包括超过 117 000 名国防部人员、103 000 多名警察和 45 000 多名内政部其他部队。

关于伊拉克国防部和内政部的部队如何提高其保障伊拉克人民安全的能力，其最近事例包括如下。3 月底，有 196 名称作安巴尔之子的伊拉克警官成功地从巴格达警察学院毕业。当他们返回拉马迪——他们在那里保护其本省的人民——时，受到了伊拉克部队和多国部队的热烈欢迎。一名新毕业的警官说，“我们是伊拉克的希望，我们每个人都是伊拉克的希望，我们将为我们的子女改善局面。”

在 4 月份，伊拉克第一陆军师第一旅开始了负责萨拉赫丁省安全的第一阶段行动。有关方面为此事举办了一个有多国部队和伊拉克官员参加的仪式。第一旅负责包括萨迈拉和提克里特在内住宅区的安全，在维护全省的安全方面逐步扩大作用。

在 4 月份，来自伊拉克第八陆军师第四旅第二营第四连的士兵与多国部队一起，开展了“眼镜蛇攻击”行动。“眼镜蛇攻击”行动的目的是找出在该地区活动的基层恐怖组织的涉嫌头目和资助者。伊拉克领导人制定了这次行动的作战计划。多国部队则随时提供咨询。

在 5 月份，伊拉克第三陆军师第三旅第三营在尼尼微省西部辛贾尔地区内及其周围地区的安全行动中发挥了主导作用，这是伊拉克军队在为伊拉克人民提供安全方面不断扩大作用的又一个例子。

5 月份，由 20 名伊拉克士兵组成的第一班从伊拉克陆军基础医学课程培训班毕业，正式成为伊拉克军医，将在整个安巴尔省西部的伊拉克军队中服务。我们的目标是，到今年底争取让 150 名经过训练的伊拉克军医在全省各地与多国部队协作，为军队服务。

联合国的贡献是至关重要的。我们敦促联合国继续执行第 1546（2004）号决议规定的任务。目前仍有大量的工作需要去做。我们期待着联伊援助团扩大它在伊拉克的驻留，尤其是扩大到巴士拉和埃尔比勒。

多国部队，主要是格鲁吉亚、罗马尼亚和韩国特遣队，继续分别在巴格达、巴士拉和埃尔比勒为联合国提供保安。这些部队在固定地点确保安全，执行侦查、安全巡逻和护送车队等任务，设立检查站，并在必要时提供医务救助和紧急撤离。此外，斐济部队为巴格达地区的联合国人员和设施提供定点和近距离保护。

只有在伊拉克人民能够完全依靠自己保障自身安全、自由和繁荣的时候，才算成功。训练伊拉克部队，让他们承担主要的保安责任至关重要。根据民众批准的宪法开展的政府组建进程的完成，预示着伊拉克历史新时代的到来。马利基总理的政府面临重大挑战。我们希望他会努力促进全国对话与融入，为改善安全与稳定以及伊拉克人民的生活质量而不懈努力。

国际社会和伊拉克邻国，特别是叙利亚和伊朗，必须进一步努力，阻止外国战斗人员进入伊拉克。此外，他们还应当响应安全理事会在第 1546(2004)号决议中发出的呼吁，停止向反对伊拉克新合法政府的个人和团体提供物质和财政支助。此外，我们呼吁整个国际社会支持伊拉克主权政府，加倍其援助努力。

最后，多国部队以及多国部队和伊拉克安全部队的联合行动继续为伊拉克民主选出的宪法政府提供必要的安全保障。我们高兴地注意到扎巴里外长 6 月 9 日给安全理事会的信（S/2006/377 附件），其中表示伊拉克政府支持多国部队继续在保障伊拉克境内安全与稳定方面发挥作用。多国部队继续致力于履行其职责并取得最后成功。

主席（*以英语发言*）：我感谢博尔顿先生的情况介绍。

我请伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生发言。

扎巴里先生（伊拉克）（*以英语发言*）：我感谢安全理事会各位成员让我今天有机会在安理会发言。按照安全理事会第 1637（2005）号决议以及 2005 年 10 月 27 日伊拉克总理给安全理事会的信（S/2006/687

附件）中提出的要求，现在已到了审查多国部队任务期限问题的时候。

在过去 12 个月里，尽管存在各种严重挑战，但伊拉克人民朝着建立一个多元、联邦制和统一的民主国家取得了历史性进展。过渡国民议会草拟了一部永久宪法。2005 年 10 月 15 日，我们经全民投票成功批准了这一宪法。在12月份，70%以上的合格选民在2005年第三次经国际核准的选举中，对伊拉克的第一个宪法政府投下了赞成票。我们令人鼓舞地行使了民主权利，这应归功于伊拉克人民维护未来和国家的决心与勇气。

依照宪法，我国的第一个常设民族团结政府现在已经开始为期四年的任期，而且它须对经自由选出的代表理事会中全体 275 名成员负责。这些成就标志着我们按时履行了第 1546（2004）号决议中核可、我们根据伊拉克《过渡行政法》授权的政治进程承担的义务。

然而，当我们取得了这一政治进展时，一种棘手而具有破坏性的安全局势继续存在。我们继续在努力铲除叛乱、犯罪、宗派暴力事件以及企图煽动内战和防止我们巩固民主成果的外国恐怖分子。伊拉克部队与多国部队之间的持续合作对于我们的安全来说，仍然是必要的，对于实现我们自力保卫国家和争取和平的目标来说，也是至关重要的。

关于我 6 月 9 日给安全理事会主席的信(S/2006/377，附件)，伊拉克政府要求并欢迎多国部队继续驻留我国，我们也感谢这些部队以及联盟各参与国对伊拉克人民所作的重要贡献和开展的重要努力。

随着一个将任满整个任期的新政府的成立，随着应对 2003 年 8 月巴格达联合国总部被炸事件负责的最臭名昭著的恐怖分子阿布·穆萨布·扎卡维最近被击毙，我们感到伊拉克人民有了一种巨大的动力，也感受到了扭转形势的一个切实机会。

但我们仍然是现实的。我们并不低估严格控制叛乱和使国家团结在新政府周围的挑战。我们的议程把安全作为我们眼前的优先事项和全国和解、政府业绩和经济发展取得进步的关键的先决条件。在多国部队、北约教练团和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)保护部队的合作下，我们正在加强伊拉克部队的能力、训练、专业化和装备。我们与我们的盟友有着同样的最终目标：尽快让我们的部队达到自给自足的水平，以便多国部队能够带着我们巨大的感激之情返回本国。

自愿征兵来自伊拉克社会各阶层，站在伊拉克民族特征的旗帜下。伊拉克政府作为武装部队唯一合法的管理者，将开始执行民兵复员和融入社会的政策。

我们的部队正逐步承担国家大片地区的责任，并领导独立的进攻行动，取得了显著成功。随着目前把安全责任从多国部队移交给伊拉克部队的进程继续进行，更多省份将置于我们的控制之下。消灭扎卡维是对基地组织恐怖网络的沉重打击，是多国部队、伊拉克部队和人民以及我们的情报收集行动的胜利，情报是消灭恐怖网络和叛乱的利器。就在我今天发言时，巴格达正在进行一次大规模安全行动，由伊拉克部队和多国部队共同进行，以保卫伊拉克的政治和经济心脏。这项安全计划将扩大到全国其他地方。

我国政府理解，安全行动必须同促进全国共识、容忍、正义和尊重人权的一系列举措同时进行。我国政府已经通过大赦作出了善意姿态，释放了数百名被拘留者和囚犯。我们继续进行政治对话，以扩大政治进程。尽管遭到恐吓，逊尼派领导人同我们一起坐到谈判桌旁。去年，他们抵制选举；今天，他们是民族团结政府的一个基本部分，并在内阁担任要职。

最近，伊拉克同阿拉伯联盟共同商定于 8 月初在巴格达举行一次和解会议。在这个形式下，所有相信政治进程并准备放弃以恐怖主义和暴力为达到目的的手段的人，都有机会同其他阿拉伯国家、另外一些友好国家和联合国一道参与。

同媒体的描述恰恰相反，并尽管有恐怖主义策术，伊拉克没有发生内战。但是，派系暴力事件有所增加。但是，伊拉克人有着长期和平共处的历史。我们明确拒绝煽动派系争斗的企图，实行了不起的团结和克制，选举了一个主权的民族团结政府。该政府广泛代表了伊拉克多民族、宗教和政治社会，在后者的同意下施政。其合法性和权力源自宪法，而宪法本身是一个协商和妥协的包容性进程的产物。

我们的下一个政治挑战就是在其宪章规定的商定机制范围内审查宪法。成功地确定必要的修改和顾及相互竞争的利益，将进一步加强全国共识。

为了巩固政治稳定，我们也必须加快社会经济发展和重建。我国政府正在迅速采取行动以恢复公众信任，高度优先重视提供基本服务和加强公共操守委员会，以消除腐败和改善问责制。我们正在民主、人权和法治的核心框架内进行广泛的部级改革、能力建设和机构现代化。与此同时，我们计划加快重建的步伐，为可持续的经济奠定基础，以创造就业、刺激私人部门，并善用伊拉克的自然资源财富。尽管过去三年的发展受到了挫折，主要因为缺乏安全，但也因为跨国行政管理，我们现在能够根据伊拉克国家发展战略，受益于长期规划的连贯性。鉴于也要对伊拉克发展基金和国际咨询和监测委员会的授权进行审查，伊拉克政府提议维持根据第1637(2005）号决议所作的目前安排。这些机构发挥了关键作用，促进伊拉克资源分配方面的透明度，以造福伊拉克人民。

我们也注意到联伊援助团对宪法进程、人道主义援助、捐助者协调和选举援助的支助。我们要求联合国为伊拉克各地将要举行的省级选举提供其独特的专业知识。我们赞扬特别代表阿什拉夫·卡齐大使的工作，并欢迎联伊援助团关于巴格达和平倡议的建议，以帮助缩小族裔间分歧。我们也注意到秘书长在其向安全理事会提出的季度报告中对人权表示的关切。尽管在伊拉克侵犯人权的主要实施者是叛乱分子、恐怖分子和罪犯，作为政府，我们承认对捍卫和保护我国宪法所载的人权的持续的义务。伊拉克政府致力于把违反者绳之以法，并重申其对建立伊拉克独立的人权委员会的承诺。

我们继续需要联合国尽其所能参与伊拉克事务。我们呼吁会员国加快提供资金和业务支助，并且我国政府保证提供任何必要的协助，加强联合国特派团。随着伊拉克安全的改善，我们请联合国增加工作人员，扩大它在全国的作用。我们绝不能低估一个主权、统一和稳定的伊拉克在中东的战略和地理中心的积极影响。我们已经表明，我们的进步同我们邻国的利益没有矛盾。我们继续在经济交流、政治对话和边界安全方面进行区域合作，以促进同我们邻国的和平共处。此外，我们希望邻国表现出对新政府的真正支持，并表现出对确保边界安全和防止武器、外来分子和恐怖分子越界进入伊拉克、破坏新政府稳定的诚意。

我们认为，组成一个包括伊拉克邻国、安理会 5 个常任理事国、联合国和阿拉伯联盟的国际联络小组，将是建立对区域安全的国际支持和加强国家重建计划的一个公平和有用的手段。

我们也要借此机会指出，现在时机已经成熟，安全理事会应审查联合国监测、核查和视察委员会的任务，以期将其结束，因为导致该委员会成立的情况已经不复存在。

伊拉克政府感谢联合国在我们开始我们具有挑战性的任务时对我们表达的支持。我们请国际社会借此机会再次加强它对伊拉克的援助和支持，履行捐助者已经在马德里、安曼和东京作出的认捐，以帮助我国政府履行对我国人民承担的责任。

这是伊拉克从一个独裁制度向伊拉克人民通过投票选择的一个主权、和平和繁荣的联邦民主制的转变过程中的一个新篇章的开始。我国政府认识到，我们现在有一个与过去决裂的至关重要的机会。我国的未来取决于我们，我们正在不失时机地采取行动。我们已付出了沉重的代价——我们的盟国的儿女们也为此作出了牺牲——我们不会让我们的损失白白浪

费。我们现在得到的帮助越多，我们就能越快地在我们的共同事业中取得成功。

主席（以英语发言）：安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

我现在邀请安理会成员参加一个非公开会议，继续我们对该项目的讨论。

上午11时55分散会